

Керп

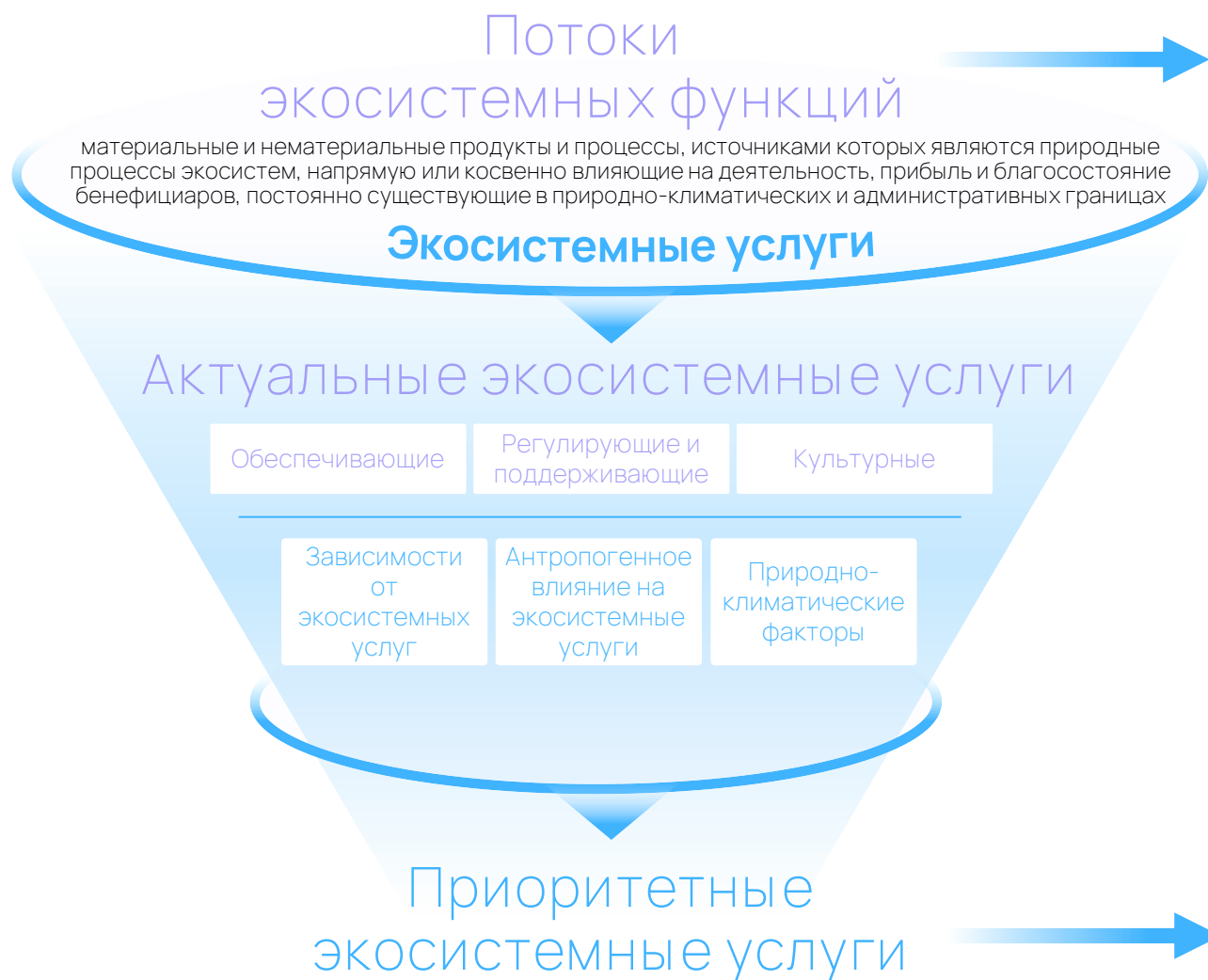
Национальный
регуляторный аспект
сохранения
биоразнообразия
и экосистемных услуг,
методики оценки рисков
в области
биоразнообразия

Светлана Шейнфельд
Директор, Керп

28 апреля 2026 г.



способность природных процессов и компонентов экосистем предоставлять на постоянной, временной или циклической основе функционально различные материальные и нематериальные продукты и услуги, прямо или косвенно удовлетворяющие потребности населения, регионов, коммерческих организаций



| | | | |
|--|--|---|--|
| Улавливание и хранение углерода За счёт удержания большого количества углерода лесами и торфяниками | Стабильные запасы пресной воды Благодаря наличию большого количества водных ресурсов | Биологическое разнообразие Благодаря потокам, формирующимся нетронутыми экосистемами ООПТ | Производство гидроэнергии Благодаря обилию водных объектов |
| Недревесные ресурсы и лекарственные растения наземных экосистем Использование населения экосистем для сбора грибов, ягод, орехов и пр. | Оздоровительный отдых и туризм Благодаря наличию ландшафтов, ценных с культурной и биологической точки зрения. | Аквакультура Использование экосистем для производства продуктов, питания, пониженной стоимости и хорошего качества. | Охота и рыбалка Благодаря доступности экосистем, пригодных для любительской охоты и рыбалки. |

Природные, техногенные и природно-техногенные причины неустойчивого состояния

Международные

- ▶ Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)
- ▶ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)
- ▶ Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция)
- ▶ Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия

Международная и российская статистика

- ▶ Центральная основа Системы природно-экономического учета, Статист. комиссия ООН, 2012 год
- ▶ Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2022 № 247-р «О плане мероприятий ("дорожной карте") по внедрению приоритетных счетов системы природно-экономического учета»
- ▶ ОК 037-2022. Общероссийский классификатор направлений природоохранной деятельности и деятельности по управлению природными ресурсами
- ▶ Национальные счета деятельности в области ООС (экологические налоги и платежи), счета учета активов в физическом и стоимостном выражении (ресурсы древесины, ВБР)

Российские федеральные и региональные законы

- ▶ Конституция Российской Федерации
- ▶ Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- ▶ Федеральный закон № 52-ФЗ «О животном мире»
- ▶ Федеральный закон № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
- ▶ Федеральный закон № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- ▶ Лесной кодекс Российской Федерации
- ▶ Водный кодекс Российской Федерации
- ▶ Земельный кодекс Российской Федерации
- ▶ Нормативные правовые акты субъектов РФ

Российские подзаконные акты

- ▶ Указ Президента Российской Федерации № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»
- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации № 212-р «Об утверждении стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года»
- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»
- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду»
- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации № 813 «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи»
- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»
- ▶ Постановление Правительства РФ № 781 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель»
- ▶ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 162 «Об утверждении перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»
- ▶ Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 521 «Об утверждении Примерного перечня мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, при условии выполнения которых осуществляется пользование недрами»
- ▶ Распоряжение Минприроды России N 35-р «Об утверждении Методических рекомендаций по структуре и содержанию программ сохранения биологического разнообразия коммерческих организаций»



Международное понятие «экосистемные услуги» в большей степени коррелируют с российском законодательством в рамках термина «природные ресурсы»*

Природные ресурсы:



Земельные и почвенные ресурсы

Ведение гражданами личного подсобного хозяйства, животноводства, садоводства, огородничества для собственных нужд. Безвозмездное пользование малочисленными народами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности землями различных категорий для защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, содержание и охрана культовых мест



Лесные ресурсы,
растительный мир

Свободное и бесплатное пребывание в лесах граждан, осуществление заготовки и сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, а также недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд, заготовка древесины, заготовка древесины для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд (с учетом нормативов)



Животный мир

Любительская и спортивная охота в целях личного потребления продукции и в рекреационных целях



ООПТ

Создание условий для реализации права граждан на благоприятную окружающую среду
Посещение физическими лицами ООПТ, в том числе в целях туризма



Водные биологические ресурсы

Свободный доступ к водным объектам общего пользования и бесплатное пользование ими для личных и бытовых нужд. Осуществление любительского рыболовства. Осуществление гражданами деятельности по рыбоводству (аквакультуре) для собственных нужд

Учитываются в государственной статистике, подлежат нормированию.

Появляются риски при сверхнормативном или ином неправомерном воздействии

В большинстве случаев не учитываются в государственной статистике
Создают риски неопределённости для бизнеса (серая зона экологических и социальных рисков)

*Природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность. Термин «природные ресурсы» шире понятия «экосистемные услуги»

**С учетом установленных ограничений

Зоны роста для включения биоразнообразия и экосистемных услуг в регуляторный контекст



1 субъект РФ

– Астраханская область (около 1,1 % от общего числа субъектов) принял специальный закон о сохранении биоразнообразия

3 субъекта РФ

– Сахалинская, Нижегородская и Самарская области (3,4 % от общего числа субъектов) утвердили стратегии сохранения биоразнообразия, а также создали координационные советы и рабочие группы для их реализации

18 субъектов РФ

– Около 20% российских регионов интегрировали вопросы сохранения биоразнообразия в нормативные и методические акты, регулирующие лесные отношения

53 субъекта РФ

– Около 60% российских регионов указали создание и поддержание функционирования ООПТ в региональных планах адаптации к изменению климата

Классификатор корпоративных проектов по сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг: проект ESG Альянса и Kept



Дополнительно по каждому типу проектов

- ▶ Метрика оценки результативности проекта на корпоративном уровне
- ▶ Вклад в сохранение, восстановление и поддержание стабильного состояния экосистемных услуг
- ▶ Соответствие критериям проектов Nature-based Solutions (NbS)
- ▶ Сфера применения на крос-секторальном и отраслевом уровнях

Класс 3: Сохранение и восстановление живых организмов (растений, животных, грибов) и сохранение среды их обитания

Защита от гибели и угроз

- ▶ Переселение (транслокация) и выпуск объектов животного мира
- ▶ Непосредственное спасение объектов животного мира при стихийных бедствиях и техногенных катастрофах
- ▶ Устройство заградений и других приспособлений на транспортных магистралях и других объектах инфраструктуры
- ▶ Птицезащитные мероприятия на линиях электропередачи и других сооружениях электросетей, препятствующие прикосновению птиц к токонесущим проводам
- ▶ Устройство полей и кормовых комплексов, отвлекающих животных от сельскохозяйственных и промышленных объектов

Восстановление популяций

- ▶ Поддержание плотности населения и численности автохтонных видов живых организмов (растений, животных, грибов) на оптимальном уровне
- ▶ Реакклиматизация видов живых организмов (растений, животных, грибов) в местах прежнего обитания
- ▶ Разведение отдельных видов живых организмов (растений, животных, грибов) в питомниках
- ▶ Профилактика и борьба с заболеваниями животных

Поддержание местообитаний

- ▶ Посадка деревьев и кустарников аборигенных видов
- ▶ Посев высокостебельных трав для укрытия животных
- ▶ Сенокосение и расчистка луговых фитоценозов от зарастания древесно-кустарниковой растительностью
- ▶ Устройство искусственных островов, сплавин, полян и пр.
- ▶ Устройство нор и других убежищ
- ▶ Устройство искусственных гнездовых, нерестилищ и иных мест размножения
- ▶ Сохранение при лесохозяйственных работах защитных участков для животных с сохранением фауных деревьев
- ▶ Сохранение при сельскохозяйственных работах защитных участков для животных

Обеспечение миграций и перемещений

- ▶ Устройство искусственных дорожных сооружений (мостового, трудного или тоннельного типа), обеспечивающих безопасное пересечение дорог объектами животного мира
- ▶ Оснащение водозаборных сооружений и каналов гидромелиоративных систем специальными защитными устройствами для свободного и безопасного передвижения объектов животного мира
- ▶ Устройство заградений и иных препятствий на производственных площадках
- ▶ Применение приманивающих и отпугивающих устройств (визуальных, пахучих, световых, звуковых)

Улучшение кормовой базы диких животных

- ▶ Посадка и посев кормовых растений
- ▶ Выкладка кормов
- ▶ ...
- ▶ Устройство прокосов в зарослях водно-болотной растительности

Защита редких видов растений

- ▶ Огораживание участков произрастания редких видов растений
- ▶ Пересадка редких видов растений, а также реликтовых растений

Борьба с инвазивными (чужеродными) видами

- ▶ Механическое удаление и/или подавление опасных видов инвазивных (чужеродных) видов организмов
- ▶ Химическое удаление и/или подавление опасных видов инвазивных (чужеродных) видов организмов
- ▶ Биологическое удаление и/или подавление размножения и распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) видов организмов



Сохранение и восстановление природных свойств земель

- ▶ Гидромелиорация, культуртехническая мелиорация земель и агрофитомелиорация
- ▶ Агролесомелиорация

Создание агролесомелиоративных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и других территориях в целях защиты земель от эрозии (противоэрозионная агролесомелиорация)



Сохранение лесных экосистем и снижение воздействия на лесные ресурсы

- ▶ Охрана и защита лесов
- ▶ Уход за лесами
- ▶ Воспроизводство лесов

Улучшение условий обитания и размножения насекомоядных птиц и других насекомоядных животных посредством посадки деревьев и кустарников для гнездования, развешивания скворечников и дуплянок, подкормки, посадке ремиз (полос или куртин из древесных или кустарниковых растений, служащих местами укрытия и кормления полезных птиц), сохранения и создания в лесу источников воды



Сохранение водных экосистем и снижение воздействия на водные биологические ресурсы

- ▶ Предотвращение гибели и воспроизводство водных биологических ресурсов
- ▶ Рыбохозяйственная мелиорация
- ▶ Сохранение водности и восстановление русел рек и других поверхностных водных объектов
- ▶ Защита водных экосистем от загрязнения

Установление рыбозащитных устройств, рыбоподъемников и другого оборудования, обеспечивающего беспрепятственное прохождение рыбы при эксплуатации гидротехнических сооружений



Сохранение компонентов экосистем на урбанизированных территориях

- ▶ Поддержание и охрана автохтонных природных сообществ, создание зеленых насаждений с использованием нативных видов растений - местной флоры (санитарно-защитные зоны предприятий, населенные пункты, города и пр.)
- ▶ Создание и эксплуатация питомников нативных видов растений (местной флоры)



Оказание содействия в расширении сети особо охраняемых природных территорий

- ▶ Подготовка материалов, обосновывающих создание особо охраняемых природных территорий федерального значения
- ▶ Подготовка материалов, обосновывающих создание особо охраняемых природных территорий регионального значения
- ▶ Подготовка материалов, обосновывающих создание особо охраняемых природных территорий местного значения



Оказание содействия в развитии или обеспечении деятельности особо охраняемых природных территорий

- ▶ Участие в осуществлении охраны уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии
- ▶ Участие в организации и проведении профильных научных исследований
- ▶ Экологический мониторинг
- ▶ Экологическое просвещение
- ▶ Участие в сохранении историко-культурных объектов
- ▶ Участие в восстановлении нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов



Оказание содействия в организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях

- ▶ Участие в создании и обустройстве экологических туристских троп
- ▶ Участие в организации и осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках (туризм, физическая культура и спорт, организация отдыха и укрепления здоровья граждан)
- ▶ Участие в строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ... некапитальных строений, сооружений, элементов благоустройства, объектов сопутствующей инфраструктуры в национальных парках в соответствии с установленными ограничениями



Игорь Коротецкий

Партнер,
Руководитель Группы операционных
рисков и устойчивого развития

T: +7 495 937 44 77 (14504)

E: : IKorotetskiy@kept.ru



Светлана Шейнфельд

Директор,
Группа операционных рисков
и устойчивого развития

T: +7 495 937 4477 (16156)

E: ssheynfeld@kept.ru

www.kept.ru

Информация, содержащаяся в настоящем документе, носит общий характер и подготовлена без учета конкретных обстоятельств того или иного лица или организации. Хотя мы неизменно стремимся представлять своевременную и точную информацию, мы не можем гарантировать того, что данная информация окажется столь же точной на момент получения или будет оставаться столь же точной в будущем. Предпринимать какие-либо действия на основании такой информации можно только после консультаций с соответствующими специалистами и тщательного анализа конкретной ситуации.

Аудиторским клиентам, их аффилированным или связанным лицам может быть запрещено оказание или предоставление некоторых или всех описанных услуг и технологических решений.